

€ 00,00
5272-81



SILVIA SPATTINI - Il nuovo sistema degli ammortizzatori sociali dopo la legge 28 giugno 2012, n. 92

ADAPT
www.adapt.it

Collana
Adapt-Centro Studi
"Marco Biagi", n. 0

Associazione per gli Studi Internazionali e Comparati sul Diritto del lavoro e sulle Relazioni industriali

Il nuovo sistema degli ammortizzatori sociali dopo la legge 28 giugno 2012, n. 92

di
Silvia Spattini



GIUFFRÈ EDITORE

**Il nuovo sistema
degli ammortizzatori sociali
dopo la legge 28 giugno 2012, n. 92**

di
Silvia Spattini



GIUFFRÈ EDITORE

ISBN 88-14-18011-3

© Copyright Dott. A. Giuffrè Editore, S.p.A. Milano - 2012

La traduzione, l'adattamento totale o parziale, la riproduzione con qualsiasi mezzo (compresi i microfilm, i film, le fotocopie), nonché la memorizzazione elettronica, sono riservati per tutti i Paesi.

Tipografia «MORI & C. S.p.A.» - 21100 Varese - Via F. Guicciardini 66

A Gian Luca

INDICE-SOMMARIO

PARTE I VERSO UN SISTEMA DI AMMORTIZZATORI SOCIALI

Capitolo I ALLE ORIGINI DELLA RIFORMA: IL FUNZIONAMENTO DEGLI AMMORTIZZATORI SOCIALI DURANTE LA “GRANDE CRISI”

- | | |
|---|----|
| 1. L’origine della riforma: la “grande crisi” e gli interventi emergenziali sugli ammortizzatori sociali..... | 3 |
| 2. Gli ammortizzatori sociali nella crisi in una prospettiva comparata.... | 4 |
| 3. Verso la riforma degli ammortizzatori sociali | 10 |
| 4. Il nuovo sistema degli ammortizzatori sociali: il piano dell’opera..... | 11 |

Capitolo II LA RIFORMA DEGLI AMMORTIZZATORI SOCIALI: IMPIANTO NORMATIVO E CONCETTUALE

- | | |
|--|----|
| 1. I principi ispiratori della riforma | 15 |
| 2. L’ipotesi tramontata del reddito minimo garantito | 18 |
| 3. Il nuovo assetto degli ammortizzatori sociali | 21 |

PARTE II
GLI STRUMENTI DI TUTELA DEL REDDITO

SEZIONE A
TUTELA DEL REDDITO IN CASO DI SOSPENSIONE DAL LAVORO

Capitolo I
LA CASSA INTEGRAZIONE GUADAGNI ORDINARIA

1.	La cassa integrazione guadagni ordinaria nell'industria	27
1.1.	Il campo di applicazione	28
1.2.	Le ipotesi di intervento	31
1.3.	La procedura: la consultazione sindacale.....	32
1.4.	<i>Segue</i> : la fase amministrativa.....	34
1.5.	La durata	37
1.6.	L'integrazione salariale ordinaria	38
1.6.1.	L'erogazione dell'integrazione salariale.....	40
1.7.	Il finanziamento della cassa integrazione guadagni ordinaria..	41
2.	La cassa integrazione guadagni in edilizia	43
2.1.	Il campo di applicazione	43
2.2.	Gli eventi integrabili	44
2.2.1.	Le opere pubbliche di grandi dimensioni.....	45
2.3.	La domanda e l'autorizzazione dell'integrazione salariale	46
2.4.	La durata dell'integrazione salariale	48
2.5.	L'integrazione salariale ordinaria nell'edilizia	49
2.6.	Il finanziamento della cassa nell'edilizia	50
3.	La cassa integrazione guadagni in agricoltura.....	51
3.1.	Il campo di applicazione	51
3.2.	Le ipotesi di intervento della cassa nel settore agricolo.....	53
3.3.	La procedura per la richiesta della cassa integrazione e l'autorizzazione.....	55
3.4.	La durata dell'integrazione salariale	57
3.5.	Il trattamento di integrazione salariale.....	58

Capitolo II
LA CASSA INTEGRAZIONE GUADAGNI STRAORDINARIA

1.	Le finalità della cassa integrazione straordinaria	63
2.	Il campo di applicazione	65

3.	La procedura di richiesta dell'integrazione salariale straordinaria	67
3.1.	La fase di consultazione sindacale	67
3.2.	La fase amministrativa	69
4.	La durata dell'intervento straordinario di integrazione salariale	73
5.	L'integrazione salariale straordinaria	74
5.1.	L'erogazione dell'integrazione salariale	76
6.	La contribuzione alla cassa integrazione guadagni straordinaria.....	77

Capitolo III

IL SUPERAMENTO DEGLI AMMORTIZZATORI SOCIALI IN DEROGA: DAI TRATTAMENTI COFINANZIATI AI NUOVI FONDI DI SOLIDARIETÀ

1.	Gli ammortizzatori sociali in deroga prima della riforma	79
1.1.	I lavoratori destinatari degli ammortizzatori sociali in deroga	82
1.2.	La concessione in deroga dei trattamenti di integrazione salariale	83
1.3.	La concessione in deroga dell'indennità di mobilità	86
2.	Gli strumenti di sostegno al reddito cofinanziati dagli enti bilaterali ..	87
2.1.	L'indennità di disoccupazione a requisiti normali per sospensione dal lavoro	89
2.2.	L'indennità di disoccupazione a requisiti ridotti per sospensione dal lavoro	91
2.3.	L'indennità di disoccupazione per apprendisti.....	93
2.4.	La domanda dell'indennità di sospensione e l'erogazione	94
3.	I fondi di solidarietà per il definitivo superamento degli ammortizzatori sociali in deroga	95
4.	I fondi di solidarietà bilaterali	99
4.1.	Le finalità dei fondi e le cause integrabili	99
4.2.	L'istituzione dei fondi	100
4.3.	Il campo di applicazione e i destinatari	101
4.4.	Le prestazioni e la contribuzione al fondo	103
4.5.	La gestione dei fondi di solidarietà	105
4.6.	La possibile confluenza di fondi bilaterali esistenti e gli adeguamenti.....	106
5.	I fondi di solidarietà bilaterali "consolidati"	108
5.1.	Il campo di applicazione e i destinatari	108
5.2.	Le prestazioni e la contribuzione al fondo	108

5.3. La gestione dei fondi.....	109
6. Il fondo di solidarietà residuale.....	110

Capitolo IV

I CONTRATTI DI SOLIDARIETÀ DIFENSIVI

1. I contratti di solidarietà	113
2. I contratti di solidarietà <i>ex lege</i> n. 863/1984	115
2.1. La stipula e il contenuto del contratto di solidarietà	117
2.2. La riduzione dell'orario di lavoro e sue variazioni	118
2.3. La domanda dell'integrazione salariale	120
2.4. La durata dell'integrazione salariale	120
2.5. La misura dell'integrazione salariale	121
2.6. L'erogazione dell'integrazione salariale	123
2.7. Benefici contributivi per il datore di lavoro	123
3. I contratti di solidarietà <i>ex lege</i> n. 236/1993	124
3.1. La stipula e il contenuto del contratto di solidarietà	126
3.2. La richiesta del contributo di solidarietà.....	127
3.3. Il contributo di solidarietà.....	128

SEZIONE B

TUTELA DEL REDDITO IN CASO DI DISOCCUPAZIONE

Capitolo V

DALLA PROCEDURA DI MOBILITÀ ALLA PROCEDURA DI LICENZIAMENTO COLLETTIVO

1. L'abrogazione dell'indennità di mobilità.....	131
2. La procedura per i licenziamenti collettivi.....	133
3. Il campo di applicazione della procedura di licenziamento collettivo.	134
4. I presupposti per la procedura di licenziamento collettivo.....	135
5. L'iter procedurale.....	137
5.1. I criteri di scelta dei lavoratori da licenziare	140
5.2. La comunicazione dei licenziamenti collettivi.....	141
6. Il finanziamento e contributo di ingresso	141
7. L'iscrizione nelle liste di mobilità.....	144

8. L'indennità di mobilità.....	148
---------------------------------	-----

Capitolo VI

L'ASSICURAZIONE SOCIALE PER L'IMPIEGO (ASPI)

1. La nuova tutela del reddito in caso di disoccupazione	151
1.1. Il campo di applicazione	153
1.2. I requisiti	153
1.3. La retribuzione di riferimento e l'ammontare della prestazione.....	154
1.4. La durata della nuova indennità di disoccupazione.....	155
1.5. La decadenza dal diritto all'indennità	156
2. I trattamenti brevi dell'assicurazione sociale per l'impiego: la c.d. mini-ASpI.....	158
2.1. Il campo di applicazione e i requisiti.....	158
2.2. La retribuzione di riferimento, l'ammontare della prestazione e la durata	159
3. Il finanziamento dell'assicurazione sociale per l'impiego.....	160
3.1. L'aliquota aggiuntiva	161
3.2. Il "contributo di licenziamento"	162
3.3. Altri strumenti di finanziamento	164
4. L'indennità <i>una tantum</i> per i collaboratori coordinati e continuativi ..	164
4.1. Il campo di applicazione e i requisiti.....	165
4.2. La prestazione	166
4.3. Disposizioni transitorie	167
4.4. Eventuali misure alternative di tutela.....	168

PARTE III

IL COLLEGAMENTO TRA POLITICHE ATTIVE E PASSIVE E LA PROMOZIONE DELL'OCCUPAZIONE

Capitolo I

LA CONDIZIONALITÀ DEI TRATTAMENTI DI SOSTEGNO AL REDDITO

1. Politiche attive e condizionalità.....	171
2. Le dichiarazioni di disponibilità al lavoro <i>ex decreto legge n. 185/2008</i> e <i>ex decreto legislativo n. 181/2000</i>	173

3. La condizionalità alla luce della legge 28 giugno 2012, n. 92: inasprimento dei requisiti e decadenza.....	176
4. I livelli essenziali delle prestazioni dei servizi competenti	178
5. La banca dati dei percettori di trattamenti previdenziali	181

Capitolo II

LA COMPATIBILITÀ E LA CUMULABILITÀ TRA PRESTAZIONI PREVIDENZIALI E REDDITO DA LAVORO

1. La compatibilità e la cumulabilità	185
2. La compatibilità e la cumulabilità dell'integrazione salariale.....	186
2.1. L'incompatibilità con un nuovo rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato.....	186
2.2. Le ipotesi di compatibilità con un nuovo rapporto di lavoro ...	187
2.3. La cumulabilità dell'integrazione salariale con il reddito da attività lavorativa compatibile.....	187
2.4. Gli obblighi del beneficiario e la decadenza	189
2.5. Le sanzioni in caso di occupazione irregolare di beneficiari di integrazione salariale	190
3. La compatibilità e la cumulabilità dell'indennità di mobilità.....	190
3.1. L'incompatibilità del diritto all'indennità di mobilità con un nuovo rapporto di lavoro.....	190
3.2. La compatibilità del diritto all'indennità di mobilità con una nuova attività di lavoro subordinato oppure autonomo.....	191
3.3. La cumulabilità e incumulabilità dell'indennità con il reddito da attività lavorativa compatibile.....	191
3.4. L'anticipazione dell'indennità di mobilità	192
3.5. Gli obblighi del beneficiario e la decadenza	193
3.6. Le sanzioni in caso di occupazione irregolare	193
4. La compatibilità e la cumulabilità dell'indennità di disoccupazione ..	193
4.1. L'incompatibilità del diritto all'indennità di disoccupazione con un nuovo rapporto di lavoro	194
4.2. La compatibilità del diritto all'indennità di disoccupazione con una nuova attività di lavoro subordinato oppure autonomo	194
4.3. La cumulabilità e l'incumulabilità dell'indennità con il reddito da attività lavorativa compatibile.....	195
4.4. Gli obblighi del beneficiario e la decadenza	195

APPENDICE

Legislazione e prassi	199
Bibliografia	211
<i>Abbreviazioni</i>	217