

## CONGRESO CIELO 2016 - SEMINARIO

***“El fomento del trabajo autónomo como herramienta de lucha contra el desempleo en tiempos de crisis”***

### LAS CLAVES DEL FOMENTO DEL EMPRENDIMIENTO

#### INDIVIDUAL:

**incentivos, conciliación y degradación del estatuto  
jurídico del trabajo asalariado**

***As chaves para promoção do empreendedorismo  
individual***

**Francisca María Ferrando García**

**Profesora Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social**

UNIVERSIDAD DE  
MURCIA

# I. CONSIDERACIONES PREVIAS

- ❑ **Fundamento de las políticas de fomento del trabajo autónomo**
  - Instrumento necesario para la dinamización de la economía.
  - Clave para disminuir el desempleo:
    - Crea autoempleo
    - Germen de futuras contrataciones en el marco de dicha actividad.
- ❑ **Referencias al fomento del trabajo autónomo en diversos textos comunitarios**
  - Consejo Europeo Extraordinario sobre empleo, Luxemburgo (1997)
  - Libro Verde de la Comisión *Modernizar el Derecho Laboral para afrontar los retos del siglo XXI* (2006)
  - Estrategia Europa 2020 [Comunicación de la Comisión “Europa 2020. Una estrategia para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador”, Bruselas (2010)]:
    - emprendimiento, como instrumento capital para lograr un crecimiento sostenible, inteligente e integrador;
    - necesidad de eliminar las barreras al trabajo por cuenta propia.

# I. CONSIDERACIONES PREVIAS

## □ En el ámbito nacional:

- Necesidad de diseñar e implementar **políticas públicas de empleo suficientes y eficaces**, que no se limiten a fomentar el empleo por cuenta ajena, sino también, y muy **especialmente el autoempleo**
  - ✓ Art. 36.1 Ley de Empleo: fomentar el espíritu empresarial.
  - ✓ Ley 20/2007, Estatuto del trabajo autónomo: adopción de “políticas de fomento del trabajo autónomo” (art. 27.1). **Objetivos (art. 27.2): remoción** de los obstáculos y **apoyo** a las diversas iniciativas de trabajo autónomo y de economía social.
- Tasa de desempleo: 25,7 % en 2013 (20 %, tercer cuatrim. 2016): **Intensificación de las políticas en favor del trabajo autónomo:**
  - ✓ Leyes 11/2013 y 14/2013.
  - ✓ Ley 31/2015, de 9 de septiembre, de fomento y promoción del trabajo autónomo y la Economía Social.

# I. CONSIDERACIONES PREVIAS

- Estas y otras normas contemplan un **conjunto de medidas de diversas índole, que contribuyen a fomentar el trabajo autónomo.** Entre ellas:
  - **Incentivos directos al trabajo autónomo:** subvenciones así como **reducciones y bonificaciones** en las cotizaciones a la Seguridad Social. Aplicables a los trabajadores autónomos y a los socios trabajadores de ciertas entidades de Economía Social.
  - **Estímulos indirectos al emprendimiento,** a través de programas **estables y coyunturales** de fomento del empleo por cuenta ajena, y otras medidas que suponen una **disminución de los costes y, en algún caso, de las garantías laborales.**
  - Articulación de **medidas de conciliación** que permiten que las personas con **responsabilidades familiares** puedan mantener su **actividad empresarial o profesional.**

## II. AYUDAS DIRECTAS AL AUTOEMPLEO: Beneficios en las cotizaciones a la Seguridad Social

### □ Colectivos destinatarios

#### ▪ **Principio de política de empleo: Carácter específico de las medidas:**

- ✓ **Art. 30.1 LE:** políticas destinadas a aquellas personas con especiales dificultades de integración en el mercado de trabajo, entre los que se cita *“especialmente”*, a jóvenes, mujeres, parados de larga duración, mayores de 45 años, personas con responsabilidades familiares, personas con discapacidad o en situación de exclusión social e inmigrantes.
- ✓ El mismo espíritu restrictivo inspira el **art. 25.3 LETA: posibilidad de que determinados colectivos de trabajadores autónomos se beneficien de reducciones** –soportadas por el presupuesto de ingresos de la Seguridad Social– **o bonificaciones** –con cargo a los presupuestos del Servicio Público de Empleo Estatal–, *“en función de sus características personales o de las características profesionales de la actividad ejercida”*.

#### ▪ **Generalización de los incentivos:** inclusión de los trabajadores con 30 años o más. **Consecuencia: ineficacia de las medidas.**

- 👉 Dictamen 7/2015, de 13 de mayo, sobre el Anteproyecto de la futura Ley 31/2015, advierte que la *“excesiva generalización de colectivos susceptibles de acogerse a bonificaciones que anula la eficacia de estas últimas”* (apdo.3, p. 12)

## II. AYUDAS DIRECTAS AL AUTOEMPLEO: Beneficios en las cotizaciones a la Seguridad Social

- **Elenco de reducciones y bonificaciones en las cotizaciones a la Seguridad Social**
  - 1) **Personas con edad igual o superior a 30 años** (art. 31.1 LETA)
  - 2) **Incentivos al emprendimiento juvenil** (menores de 30 años) (art. 31.2 LETA).
    - ✓ Tasa de paro juvenil: 54,9% en 2013, frente al 23 % de media en la UE-27 (Eurostat). En 2016 la tasa cayó al 43,90 %, pero las cifras continúan siendo alarmantes.
  - 3) **Incentivos al trabajo autónomo de personas con discapacidad, víctimas de violencia de género y víctimas del terrorismo** (art. 32 LETA)
  - 4) **Incentivos a favor de familiares del trabajador autónomo** (arts. 35 y 37 LETA)
  - 5) **Bonificación aplicable a trabajadores autónomos en Ceuta y Melilla** (art. 36 LETA)



# III. REDUCCIÓN DE “COSTES/CARGAS LABORALES” COMO MEDIDA DE FOMENTO DEL TRABAJO AUTÓNOMO

## □ Supresión o reducción de “cargas empresariales”:

- Eliminando **garantías frente al despido**: mayor precariedad: **Contrato de trabajo por tiempo indefinido de apoyo a los emprendedores** (Ley 3/2012), se incentiva (merced a incentivos fiscales y bonificaciones en las cuotas de Seguridad Social) una relación laboral sujeta a un **período de prueba de un año** (extinción acausal, sin preaviso ni indemnización). Constitucional, según SSTC 119/2014 y 8/2015.
- Posibilitando la **contratación temporal acausal y a tiempo parcial**
  - **Contradicción** con el objetivo de una política de empleo orientada a la generación de empleo estable (art. 17.3 ET) y de calidad [arts. 1, 18. h) 3º y 37.1.a) LE].
  - Ejs. modalidades contractuales reguladas por la Ley 11/2013: **contrato eventual para el primer empleo joven** (art. 12), y **contrato a tiempo parcial con vinculación formativa** (art. 9), con duración indefinida o por tiempo determinado.

# IV. INSTRUMENTOS DE CONCILIACIÓN Y FOMENTO DEL TRABAJO AUTÓNOMO

- **El colectivo femenino se halla claramente subrepresentado en el ámbito del trabajo autónomo:**
  - **Solamente 1/3 de quienes trabajan por cuenta propia, son mujeres:** En España, de los 3.094,400 trabajadores por cuenta propia registrados en el tercer trimestre de 2015, únicamente 1.117.521 son mujeres (Informe EPA, III Trim 2015, INE).
  - **A las actividades de hogar y familia, las mujeres ocupadas** que realizan esta actividad le **dedican** 3 horas y 46 minutos diarios, frente a 2 horas y 21 minutos que le dedican los varones ocupados (Fuente: Encuesta del Tiempo, 2013, INE).
- **Comunicación de la Comisión *Relanzar el espíritu emprendedor en Europa*** [Bruselas, 9 enero 2013]: necesidad de buscar **fórmulas que faciliten la conciliación** de la actividad empresarial y familiar.
- **En el ámbito nacional**, el **art. 27.3 LETA** establece que la elaboración de la **política de fomento del trabajo autónomo**, debe tender “al logro de la **efectividad de la igualdad de oportunidades** entre mujeres y hombres”.
- Un **presupuesto de la igualdad** en el acceso y desarrollo de la actividad es la **posibilidad de conciliación** entre la actividad empresarial o profesional y la vida familiar, derecho consagrado en el **art. 4.3.g) LETA**.



# IV. INSTRUMENTOS DE CONCILIACIÓN Y FOMENTO DEL TRABAJO AUTÓNOMO

□ **Garantías del derecho a la conciliación** de su actividad profesional con la vida personal y familiar, es el **correlativo derecho a suspender su actividad** en las situaciones de **maternidad, paternidad, riesgo durante el embarazo, riesgo durante la lactancia y adopción o acogimiento** [art. 4.3.g) LETA], pero también la **posibilidad de continuar su actividad mediante la contratación de una persona que le sustituya**, cuando la cesación de la actividad resulte inconveniente o demasiado gravosa.

□ **Iniciativas** que introducen mecanismos de **conciliación** en favor de quien desarrolla una actividad por cuenta propia:

✓ **Bonificación de cuotas del trabajador autónomo:**

1. Cuando por **cuidado de hijos menores de 7 años o de familiares dependientes o con discapacidad a su cargo** deban contratar a un trabajador (art. 30 LETA)
2. Durante el **descanso por maternidad, adopción, acogimiento, riesgo durante el embarazo, riesgo durante la lactancia natural o suspensión por paternidad**, cuando sea sustituido mediante contrato de interinidad bonificado celebrado con persona desempleada, al amparo del RD-Ley 11/1998, de 4 de septiembre. (art. 38 LETA).

# IV. INSTRUMENTOS DE CONCILIACIÓN Y FOMENTO DEL TRABAJO AUTÓNOMO

## ✓ Posibilidad de que el TRADE sea sustituido [art. 11.2.a) LETA]:

- Mediante trabajadores interinos.
- Supuestos:
  - Riesgo durante el embarazo y la lactancia natural de un menor de nueve meses
  - Descanso por maternidad, paternidad, adopción o acogimiento (preadoptivo o permanente).
  - Reducción de la actividad para el cuidado de menores de siete años (cfr. art. 37.6 ET: 12 años), de un familiar (por consanguinidad o afinidad) hasta el segundo grado inclusive en situación de dependencia o con una discapacidad igual o superior al 33 por ciento debidamente acreditada, a su cargo.

# IV. INSTRUMENTOS DE CONCILIACIÓN Y FOMENTO DEL TRABAJO AUTÓNOMO

## ✓ Garantías frente a la extinción del contrato con la empresa cliente.

- El art. 16.1 LETA contempla los siguientes supuestos como **causas justificadas de interrupción de la actividad por parte del trabajador dependiente**:
  - Descanso por maternidad, paternidad, adopción o acogimiento (preadoptivo o permanente).
  - Riesgo durante el embarazo y la lactancia natural de un menor de nueve meses (añadido por Ley 31/2015).
- Sin embargo, el art. 16.3 LETA **permite** en estos casos al cliente **resolver el contrato suscrito con el trabajador autónomo** [conforme al art. 15.1.f) LETA], cuando la interrupción de la actividad ocasione un **perjuicio importante al cliente** que paralice o perturbe el normal desarrollo de su actividad.
  - **Excepción:** cuando la interrupción se deba a **descanso por maternidad, paternidad, adopción o acogimiento y riesgo** durante el embarazo y la lactancia natural, siempre que el TRADE mantenga la actividad mediante la **contratación de un trabajador interino** según el art. 11.2.a) LETA [art. 16.3 *in fine*]
  - **Cuestión:** ¿alcanza la garantía frente a la facultad del cliente de resolver el contrato *ex art. 15.1.f) LETA*, a los **supuestos de cuidado de menor o de persona dependiente o discapacitada** a su cargo? → arts. 4.3.a) LETA y 14 y 39 CE (STC 26/2011).

## V. CONCLUSIONES

1. **La ampliación del ámbito subjetivo de las medidas** es tal que alcanza a todos los desempleados al margen de su empleabilidad, implica un claro incumplimiento de las directrices nacionales y europeas en materia de política de empleo, y **determina la ineficacia de las medidas**. Sin embargo, se observa la inexistencia de incentivos específicos dirigidas a la trabajadora autónoma.
2. **Abuso del mecanismo de reducción de cuotas:** puede **comprometer la sostenibilidad del sistema**.
3. **Degradación del estatuto jurídico del trabajador por cuenta ajena como medida de fomento del empleo por cuenta propia y ajena:** Son **criticables las medidas**, por muy coyunturales que sean, que aligeran las cargas empresariales a través de la **precariedad**, incentivando la **contratación temporal y a tiempo parcial**, y reduciendo los grados de protección o tutela del trabajador.
4. **Las medidas de conciliación del TRADE:** parecen insuficientes con relación a las **garantías frente a la resolución del contrato por el cliente** en supuestos de cuidado de hijo y familiar a cargo.

**Gracias por su atención**  
Obrigada por sua atenção

