



I LIBRI DI

M. Tiraboschi - S. Spattini - J. Tschöll

# GUIDA PRATICA AMMORTIZZATORI SOCIALI

2010

CIG ordinaria e straordinaria  
Ammortizzatori in deroga  
Contratti di solidarietà  
Mobilità e disoccupazione  
Ammortizzatori bilaterali  
Incentivi all'assunzione

**Guida pratica ammortizzatori sociali**, aggiornata alla luce delle novità introdotte dalla Legge finanziaria 2010, intende chiarire l'ambito di utilizzo e le procedure relative alle diverse tipologie di ammortizzatori sociali, sia in caso di sospensione dell'attività produttiva sia in caso di licenziamento, da quelli a regime (CIG, CIGS, mobilità, indennità di disoccupazione), a quelli in deroga (CIG, CIGS e mobilità in deroga), fino agli ammortizzatori di recente introduzione e al cosiddetto "canale bilaterale", senza dimenticare di approfondire il nuovo campo di applicazione soggettivo, aperto a tutte le tipologie di lavoro subordinato, gli adempimenti e le relative sanzioni, i nuovi strumenti di condizionalità dei benefici (la cd. DID - dichiarazione di immediata disponibilità - ex art. 19, D.L. 10 febbraio 2009, n. 5), nonché gli incentivi per l'assunzione di beneficiari di prestazioni sociali.

Questo volume si propone, quindi, come uno strumento di lavoro utile per gli operatori e le imprese per una lettura della normativa e della prassi amministrativa vigente in materia di ammortizzatori sociali, alla luce delle più recenti novità, attento alla ricostruzione e al chiarimento del dato normativo di dettaglio, per indicarne le corrette modalità di utilizzo e gestione della complessa strumentazione oggi esistente.

**Michele Tiraboschi**, Ordinario di diritto del lavoro, Direttore del Centro Studi Internazionali e Comparati "Marco Biagi" dell'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia; Presidente di Adapt; docente di diritto del lavoro, diritto delle relazioni industriali e diritto privato; direttore delle riviste *Diritto delle Relazioni Industriali* e *The International Journal of Comparative Labour Law and Industrial Relations*; editorialista de *Il Sole 24 ORE* e *Avvenire* e autore di numerosi studi e saggi sulle tematiche del lavoro e delle relazioni industriali.

**Silvia Spattini**, Ricercatore Adapt e Centro Studi Internazionali e Comparati "Marco Biagi" dell'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia; esperta di diritto del mercato del lavoro; docente in materia di diritto privato dell'economia e diritto del mercato del lavoro presso la stessa Università; membro del comitato di redazione della rivista *Diritto delle Relazioni Industriali* e dell'*Editorial Office* della rivista *The International Journal of Comparative Labour Law and Industrial Relations*; autore di saggi scientifici e altre pubblicazioni.

**Josef Tschöll**, Consulente del lavoro in Vipiteno, Studio associato RST - Rainer-Steckholzer-Tschöll; collaboratore del Centro Studi Internazionali e Comparati "Marco Biagi"; esperto di gestione e amministrazione del personale e di diritto del lavoro; collabora con *Guida al Lavoro* ed è coautore di *Guida pratica rapporto di lavoro* e *Guida pratica amministrazione del personale in edilizia* edita da *Il Sole 24 ORE*.

ISBN 978-88-324-7564-7

Valore aggiunto  
per Imprese  
e Professionisti

€ 34,00

# Indice

---

<b>Nota introduttiva</b> .....	pag.	V
--------------------------------	------	---

*Premessa*

<b>Riforma degli ammortizzatori sociali: un nodo storico</b> .....	»	XV
--	---	----

## *Parte I*

### **Strumenti ordinari e la loro semplificazione**

#### Sezione A

#### *Tutela del reddito in caso di sospensione dal lavoro: casse integrazione guadagni e interventi di integrazione salariale*

#### *Capitolo 1*

#### **CIGO e integrazione salariale ordinaria**

1.1	Cassa integrazione guadagni ordinaria .....	»	6
1.1.1	<i>Campo di applicazione oggettivo e soggettivo</i> .....	»	6
1.1.2	<i>Condizioni</i> .....	»	8
1.1.3	<i>Durata</i> .....	»	10
1.1.4	<i>Procedura di consultazione sindacale</i> .....	»	11
1.1.5	<i>Domanda, autorizzazione e ricorsi</i> .....	»	13
1.1.6	<i>Finanziamento e contributo addizionale</i> .....	»	16
1.1.7	<i>Integrazione salariale ordinaria</i> .....	»	17
1.2	CIGO – Gestione edilizia .....	»	23
1.2.1	<i>Domanda e autorizzazione</i> .....	»	25
1.2.2	<i>Ricorsi</i> .....	»	27
1.2.3	<i>Grandi opere</i> .....	»	27
1.2.4	<i>Integrazione salariale ordinaria nell'edilizia</i> .....	»	28
1.2.5	<i>Contribuzione</i> .....	»	31
1.3	CIG agricoltura (CISOA) .....	»	32
1.3.1	<i>Requisiti</i> .....	»	34
1.3.2	<i>Cause d'intervento</i> .....	»	35
1.3.3	<i>Cause di esclusione</i> .....	»	36

1.3.4	Modalità e procedura .....	pag.	36
1.3.5	Ricorsi .....	»	37
1.3.6	Durata e misura dell'integrazione salariale nell'agricoltura .....	»	38
1.3.7	Pagamento, aspetti fiscali e previdenziali .....	»	40

*Capitolo 2*

**CIGS e integrazione salariale straordinaria**

2.1	Cassa integrazione guadagni straordinaria .....	»	46
2.2	Procedura di attivazione della CIGS .....	»	49
2.3	Durata della cassa integrazione guadagni straordinaria .....	»	54
2.4	Integrazione salariale .....	»	55
2.5	Contribuzione .....	»	57

*Capitolo 3*

**Contratti di solidarietà difensivi**

3.1	Contratti di solidarietà (imprese soggette alla CIGS) .....	»	60
3.2	Procedura di attivazione .....	»	61
3.3	Integrazione salariale .....	»	65
3.4	Copertura previdenziale .....	»	67
3.5	Benefici contributivi per il datore di lavoro .....	»	67
3.6	Contratti di solidarietà (imprese non soggette alla CIGS) ..	»	67

Sezione B

***Tutela del reddito in caso di disoccupazione***

*Capitolo 4*

**Mobilità: procedura e indennità**

4.1	Campo di applicazione .....	»	74
4.2	Condizioni .....	»	75
4.3	Procedura .....	»	77
4.4	Finanziamento e contributo di ingresso .....	»	80
4.5	Iscrizione nelle liste di mobilità .....	»	82
4.6	Indennità di mobilità .....	»	86

*Capitolo 5*

**Indennità ordinaria di disoccupazione con requisiti normali**

5.1	Nozione e diritto all'indennità .....	»	90
5.2	Domanda, durata e misura dell'indennità di disoccupazione .....	»	95
5.3	Contribuzione figurativa .....	»	97

*Capitolo 6***Indennità ordinaria di disoccupazione con requisiti ridotti**

6.1	Requisiti e soggetti beneficiari .....	pag.	99
6.2	Domanda .....	»	102
6.3	Durata e misura dell'indennità .....	»	102

*Capitolo 7***Indennità di disoccupazione agricola e per l'edilizia**

7.1	Disoccupazione agricola .....	»	105
7.2	Disoccupazione speciale nell'edilizia .....	»	107

*Parte II***Strumenti in deroga e il canale bilaterale***Capitolo 8***Ammortizzatori sociali in deroga: quadro legale e intese regionali**

8.1	Ambito di applicazione .....	»	113
8.2	Tipologia degli ammortizzatori in deroga e condizioni ....	»	114
8.3	Durata e proroghe .....	»	114
8.4	CIG in deroga .....	»	115
	8.4.1 <i>Domanda e autorizzazione</i> .....	»	115
	8.4.2 <i>Contributo addizionale</i> .....	»	117
	8.4.3 <i>Requisiti dei lavoratori e integrazione salariale</i> .....	»	117
8.5	Mobilità in deroga .....	»	118
	8.5.1 <i>Domanda e autorizzazione</i> .....	»	118
	8.5.2 <i>Contributo addizionale</i> .....	»	118
	8.5.3 <i>Requisiti dei lavoratori e indennità di mobilità</i> .....	»	119

*Capitolo 9***Strumenti di sostegno al reddito co-finanziati dagli enti bilaterali**

9.1	Canale bilaterale .....	»	123
9.2	Indennità di disoccupazione per sospensione dal lavoro a requisiti normali .....	»	124
9.3	Indennità di disoccupazione per sospensione dal lavoro a requisiti ridotti .....	»	127
9.4	Indennità di disoccupazione per apprendisti .....	»	129
9.5	Co-finanziamento degli enti bilaterali .....	»	131
9.6	Convenzioni tra INPS ed enti bilaterali .....	»	133
9.7	Adempimenti a carico dei datori di lavoro .....	»	133
9.8	Domanda di prestazione a tutela del reddito per i lavoratori sospesi o gli apprendisti sospesi o licenziati .....	»	134
9.9	Erogazione dei benefici .....	»	134

*Capitolo 10*

**CIG apprendisti nell'edilizia**

10.1	Nozione .....	pag.	137
10.2	Disciplina contrattuale .....	»	138
10.3	Finanziamento .....	»	142
10.4	Integrazione salariale .....	»	143

*Capitolo 11*

	<b>Trattamento equivalente alla indennità di mobilità .....</b>	»	145
--	---	---	-----

*Capitolo 12*

**Una tantum per i lavoratori a progetto**

12.1	Beneficio .....	»	147
12.2	Requisiti e condizioni .....	»	148
12.3	Domanda .....	»	149
12.4	Prestazione .....	»	149

*Parte III*

**Obblighi e "sanzioni" dei soggetti coinvolti  
e strumenti di *welfare to work***

*Capitolo 13*

**Dichiarazione di immediata disponibilità del beneficiario**

13.1	Finalità .....	»	153
13.2	Disciplina .....	»	153
13.3	DID <i>ex</i> D.L. n. 185/2008 e DID <i>ex</i> D.Lgs. n. 181/2000 ...	»	154

*Capitolo 14*

**Decadenza dai trattamenti di sostegno al reddito**

14.1	Finalità .....	»	157
14.2	Disciplina della decadenza .....	»	157
14.3	Segnalazione della decadenza dal diritto al trattamento di sostegno al reddito .....	»	158

*Capitolo 15*

**Banca dati dei percettori di trattamenti previdenziali o di altri sussidi**

15.1	Disciplina .....	»	161
15.2	Finalità .....	»	162

*Capitolo 16*

**Compatibilità e cumulabilità tra benefici previdenziali e lavoro**

16.1	Compatibilità e cumulabilità .....	pag.	166
16.2	CIG e CIGS – compatibilità e cumulabilità dell’integrazione .....	»	166
16.3	Mobilità – compatibilità e cumulabilità dell’indennità ...	»	169
16.4	Disoccupazione – compatibilità e cumulabilità dell’indennità .....	»	173
16.5	Indennità di disoccupazione per sospensione <i>ex art.</i> 19, D.L. n. 185/2008 .....	»	175
16.6	Tabelle riepilogative .....	»	178

*Capitolo 17*

**Prestazioni di lavoro accessorio**

17.1	Disciplina del lavoro accessorio .....	»	185
17.2	Ambito di applicazione .....	»	186
17.3	Percettori di prestazioni integrative e di sostegno al reddito .....	»	188
17.4	Pubblica amministrazione e lavoro accessorio .....	»	189
17.5	Cumulo delle prestazioni a sostegno del reddito e dei compensi da lavoro accessorio .....	»	190
17.6	Obblighi a carico del lavoratore .....	»	190
17.7	Contribuzione figurativa .....	»	191

*Parte IV*

**Incentivi al reinserimento dei beneficiari di trattamenti di sostegno al reddito e promozione della occupazione**

*Capitolo 18*

**Incentivi all’assunzione dei beneficiari e all’autoimprenditorialità**

18.1	Incentivi all’assunzione di beneficiari di prestazioni sociali .....	»	198
18.2	Incentivo all’assunzione di beneficiari di indennità di disoccupazione .....	»	198
18.3	Sgravio contributivo per l’assunzione di lavoratori disoccupati con più di 50 anni .....	»	199
18.4	Incentivi alle assunzioni di beneficiari di ammortizzatori sociali in deroga .....	»	200
18.5	Incentivi all’assunzione di lavoratori in mobilità .....	»	202
	18.5.1 <i>Incentivi all’assunzione di lavoratori in mobilità da parte di agenzie di somministrazione</i> .....	»	205
18.6	Incentivi all’assunzione di lavoratori in cassa integrazione straordinaria .....	»	206

18.7	Incentivi all'assunzione di lavoratori disoccupati da più di 24 mesi .....	pag.	208
18.8	Incentivi all'assunzione di beneficiari di trattamento speciale di disoccupazione .....	»	209
18.9	Incentivi all'assunzione di lavoratori con la qualifica di dirigenti privi di occupazione .....	»	210
18.10	Incentivo all'autoimprenditorialità .....	»	211
18.11	Contribuzione figurativa per i lavoratori con almeno 35 anni di contribuzione .....	»	216
18.12	Regolarità contributiva – DURC .....	»	216

*Capitolo 19*

**Bonus per le agenzie per il lavoro e assunzioni agevolate dei lavoratori svantaggiati (art. 13, D.Lgs. n. 276/2003)**

19.1	<i>Bonus</i> per le agenzie per il lavoro introdotti dalla legge finanziaria 2010 .....	»	223
19.2	Presenza in carico di lavoratori svantaggiati .....	»	225
	19.2.1 <i>Disciplina</i> .....	»	225
	19.2.2 <i>Deroga al principio di parità di trattamento</i> .....	»	226
	19.2.3 <i>Detrazione del trattamento previdenziale</i> .....	»	227

*Capitolo 20*

**Formazione professionale in azienda per i lavoratori sospesi**

20.1	Conservazione del capitale umano delle imprese in sospensione dell'attività lavorativa .....	»	229
20.2	Campo di applicazione .....	»	230
20.3	Disciplina .....	»	231

**Bibliografia**

**Bibliografia ragionata**

Riforma del sistema degli ammortizzatori sociali .....	»	237
Cassa integrazione guadagni ordinaria .....	»	237
Cassa integrazione guadagni straordinaria .....	»	238
Tutela del reddito in caso di disoccupazione .....	»	239
Strumenti in deroga: il quadro legale .....	»	239
Quadro della regolamentazione regionale .....	»	241
Strumenti di sostegno al reddito cofinanziati dagli enti bilaterali .....	»	242
Obblighi e sanzioni dei soggetti coinvolti .....	»	243
Incentivi alle assunzioni dei percettori e promozione dell'occupazione .....	»	243

## Appendice

### Appendice 1

#### Accordi regionali, normativa e prassi

Accordi regionali con le parti sociali per il 2010 .....	pag.	247
Accordi regionali con le parti sociali per il 2009 .....	»	247
Normativa regionale .....	»	248
Legge 23 dicembre 2009, n. 191. Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge Finanziaria 2010) .....	»	249
Decreto legge 1° luglio 2009 n. 78 convertito in legge 3 agosto 2009, n. 102. Provvedimenti anticrisi, nonché proroga di termini .....	»	254
Decreto legge 10 febbraio 2009, n. 5 convertito, con modificazioni, in legge 9 aprile, n. 33. Misure urgenti a sostegno dei settori industriali in crisi .....	»	256
Decreto legge 29 novembre 2008, n. 185 convertito, con modificazioni, in legge 28 gennaio 2009 n. 2. Misure urgenti per il sostegno a famiglie, lavoro, occupazione e impresa e per ridisegnare in funzione anti-crisi il quadro strategico nazionale .....	»	261
Decreto Interministeriale 18 dicembre 2009, n. 49409. Corresponsione anticipata dei trattamenti di ammortizzatori sociali per l'autoimprenditorialità .....	»	269
Decreto Interministeriale 18 dicembre 2009, n. 49281. Premio di occupazione/formazione in azienda .....	»	272
Decreto Interministeriale 17 novembre 2009, n. 48295. Ammontare del trattamento di integrazione salariale per i contratti di solidarietà .....	»	274
Decreto Ministeriale 10 luglio 2009, n. 46448. Semplificazione delle modalità di accesso al trattamento di integrazione salariale in favore dei lavoratori dipendenti di aziende le quali abbiano sottoscritto contratti collettivi aziendali denominati «contratti di solidarietà» .....	»	275
Decreto Interministeriale 19 maggio 2009, n. 46441. Accesso all'indennità di disoccupazione per sospensione dell'attività lavorativa .....	»	277
Nota circolare Ministero del Lavoro 30 marzo 2009, n. prot. n. 0005251 .....	»	285
Risposta ad interpellò 10 settembre 2009, n. 69 .....	»	286
Risposta ad interpellò n. 52/2009 .....	»	287
Ministero del lavoro e della previdenza sociale – Nota 14 febbraio 2008 .....	»	289
Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali – Nota 13 marzo 2009, n. 56 .....	»	290
Circolare INPS 13 gennaio 2010, n. 5 .....	»	290

Circolare INPS 9 luglio 2009, n. 88 .....	pag.	296
Circolare INPS 16 giugno 2009, n. 82 .....	»	300
Circolare INPS 26 maggio 2009, n. 75 .....	»	302
Circolare INPS 26 maggio 2009, n. 74 .....	»	307
Circolare INPS 26 maggio 2009, n. 73 .....	»	309
Circolare INPS 20 aprile 2009, n. 58 .....	»	312
Circolare INPS 6 marzo 2009, n. 39 .....	»	312
Messaggio INPS 21 luglio 2009, n. 16508 .....	»	319
Messaggio INPS 20 luglio 2009, n. 16358 .....	»	321
Messaggio INPS 14 luglio 2009, n. 16070 .....	»	324
Messaggio INPS 3 luglio 2009, n. 15263 .....	»	329
Messaggio INPS 15 giugno 2009, n. 13613 .....	»	336
Messaggio INPS 12 giugno 2009, n. 013419 .....	»	340
Messaggio INPS 10 giugno 2009, n. 13406 .....	»	340
Messaggio INPS 8 maggio 2009, n. 10519 .....	»	341
Messaggio INPS 27 marzo 2009, n. 6990 .....	»	341
Messaggio INPS 24 marzo 2009, n. 6731 .....	»	343

*Appendice 2***Indice cronologico della normativa e della prassi**

Normativa .....	»	345
Prassi .....	»	345

*Appendice 3***Indice della modulistica citata**

Modulistica citata.....	»	347
-------------------------	---	-----

## Nota introduttiva

---

*L'eccezionale crisi economica e finanziaria iniziata nell'autunno del 2008 ha reso necessari diversi interventi – in via legislativa e ancor di più amministrativa – al fine di governare e contenere gli enormi effetti sociali ed occupazionali che da essa sono scaturiti. L'obiettivo della tutela della capacità produttiva delle imprese e dei loro collaboratori ha condotto il Legislatore non soltanto a potenziare ed estendere l'ambito di applicazione degli ammortizzatori sociali esistenti, ma anche a introdurre innovative misure di tutela del reddito.*

*La legislazione anti-crisi sviluppata tra la fine del 2008 e tutto il 2009 – via via perfezionata con diversi provvedimenti legislativi e successivamente precisata in sede amministrativa e regolamentare – unitamente alla legge finanziaria per il 2010 hanno contribuito ad aggiungere nuovi tasselli a un quadro largamente disorganico e frammentario. Eppure, al di là del carattere emergenziale di molte delle misure introdotte nel nostro ordinamento giuridico, una visione d'insieme dei molteplici frammenti normativi lascia ora intravedere sullo sfondo, secondo quanto del resto già parzialmente anticipato dal Libro Bianco del Governo sul futuro del modello sociale italiano, quello che potrebbe essere il percorso di riforma e riordino delle misure di tutela del reddito dei lavoratori.*

*Questo volume si propone, quindi, come uno strumento di lavoro per una lettura (si spera utile) della normativa e della prassi amministrativa vigente in materia di ammortizzatori sociali, alla luce delle più recenti novità. Una guida per gli operatori e le imprese, attenta alla ricostruzione e al chiarimento del dato normativo di dettaglio, che non rinuncia tuttavia a una ambizione sistematica a nostro avviso imprescindibile per indicare le corrette modalità di utilizzo e gestione della complessa strumentazione oggi esistente.*

*La guida intende chiarire l'ambito di utilizzo e le procedure relative alle diverse tipologie di ammortizzatori sociali, sia in caso di sospensione dell'attività produttiva sia in caso di licenziamento, da quelli a regime (CIG, CIGS, mobilità, indennità di disoccupazione), a quelli in deroga (CIG, CIGS e mobilità in deroga), fino agli ammortizzatori di recente introduzione e al cosiddetto "canale bilaterale", senza dimenticare di approfondire il nuovo campo di applicazione soggettivo, aperto a tutte le tipologie di lavoro subordinato, gli adempimenti e le relative sanzioni, i nuovi strumenti di condizionalità dei benefici (la cd. DID – dichiarazione di immediata disponibilità – ex articolo 19, decreto legge 10 febbraio 2009, n. 5), nonché gli incentivi all'assunzione di beneficiari di prestazioni sociali.*

Michele Tiraboschi  
Silvia Spattini  
Josef Tschöll