



I LIBRI DI

M. Tiraboschi - S. Spattini - J. Tschöll

# GUIDA PRATICA AI NUOVI AMMORTIZZATORI SOCIALI

CIG ordinaria e straordinaria

Ammortizzatori in deroga

Contratti di solidarietà

Mobilità e disoccupazione

Ammortizzatori bilaterali

Incentivi all'assunzione

Il Sole  
**24 ORE**

# Indice

---

<b>Nota introduttiva</b> .....	pag.	III
<i>Premessa</i>		
<b>Riforma degli ammortizzatori sociali: un nodo storico</b> .....	»	XIII

## *Parte I*

### **Strumenti ordinari e la loro semplificazione**

#### Sezione A

#### *Tutela del reddito in caso di sospensione dal lavoro: casse integrazione guadagni e interventi di integrazione salariale*

#### *Capitolo 1*

#### **CIGO e integrazione salariale ordinaria**

1.1	Cassa integrazione guadagni ordinaria .....	»	6
1.1.1	<i>Campo di applicazione oggettivo e soggettivo</i> .....	»	6
1.1.2	<i>Condizioni</i> .....	»	8
1.1.3	<i>Durata</i> .....	»	9
1.1.4	<i>Procedura di consultazione sindacale</i> .....	»	11
1.1.5	<i>Domanda, autorizzazione e ricorsi</i> .....	»	12
1.1.6	<i>Finanziamento e contributo addizionale</i> .....	»	16
1.1.7	<i>Integrazione salariale ordinaria</i> .....	»	17
1.2	CIGO – Gestione edilizia .....	»	22
1.2.1	<i>Domanda e autorizzazione</i> .....	»	24
1.2.2	<i>Ricorsi</i> .....	»	26
1.2.3	<i>Grandi opere</i> .....	»	26
1.2.4	<i>Integrazione salariale ordinaria nell'edilizia</i> .....	»	27
1.2.5	<i>Contribuzione</i> .....	»	31
1.3	CIG agricoltura (CISOA) .....	»	32
1.3.1	<i>Requisiti</i> .....	»	33
1.3.2	<i>Cause d'intervento</i> .....	»	34
1.3.3	<i>Cause di esclusione</i> .....	»	35

1.3.4	Modalità e procedura .....	pag.	35
1.3.5	Ricorsi .....	»	36
1.3.6	Durata e misura dell'integrazione salariale nell'agricoltura .....	»	37
1.3.7	Pagamento, aspetti fiscali e previdenziali .....	»	39

*Capitolo 2*

**CIGS e integrazione salariale straordinaria**

2.1	Cassa integrazione guadagni straordinaria .....	»	44
2.2	Procedura di attivazione della CIGS .....	»	46
2.3	Durata della cassa integrazione guadagni straordinaria .....	»	50
2.4	Integrazione salariale .....	»	51
2.5	Contribuzione .....	»	53

*Capitolo 3*

**Contratti di solidarietà difensivi**

3.1	Contratti di solidarietà (imprese soggette alla CIGS) .....	»	56
3.2	Procedura di attivazione .....	»	57
3.3	Integrazione salariale .....	»	60
3.4	Copertura previdenziale .....	»	61
3.5	Benefici contributivi per il datore di lavoro .....	»	61
3.6	Contratti di solidarietà (imprese non soggette alla CIGS) ..	»	62

Sezione B

***Tutela del reddito in caso di disoccupazione***

*Capitolo 4*

**Mobilità: procedura e indennità**

4.1	Campo di applicazione .....	»	68
4.2	Condizioni .....	»	69
4.3	Procedura .....	»	70
4.4	Finanziamento e contributo di ingresso .....	»	74
4.5	Iscrizione nelle liste di mobilità .....	»	75
4.6	Indennità di mobilità .....	»	79

*Capitolo 5*

**Indennità ordinaria di disoccupazione con requisiti normali**

5.1	Nozione e diritto all'indennità .....	»	84
5.2	Domanda, durata e misura dell'indennità di disoccupazione .....	»	87
5.3	Contribuzione figurativa .....	»	89

*Capitolo 6***Indennità ordinaria di disoccupazione con requisiti ridotti**

6.1	Requisiti e soggetti beneficiari .....	pag.	91
6.2	Domanda .....	»	93
6.3	Durata e misura dell'indennità .....	»	94

*Capitolo 7***Indennità di disoccupazione agricola e per l'edilizia**

7.1	Disoccupazione agricola .....	»	97
7.2	Disoccupazione speciale nell'edilizia .....	»	99

*Parte II***Strumenti in deroga e il canale bilaterale***Capitolo 8***Ammortizzatori sociali in deroga: quadro legale e intese regionali**

8.1	Ambito di applicazione .....	»	105
8.2	Tipologia degli ammortizzatori in deroga e condizioni ....	»	106
8.3	Durata .....	»	106
8.4	CIG in deroga .....	»	106
	8.4.1 <i>Domanda e autorizzazione</i> .....	»	107
	8.4.2 <i>Contributo addizionale</i> .....	»	108
	8.4.3 <i>Requisiti dei lavoratori e integrazione salariale</i> .....	»	109
8.5	Mobilità in deroga .....	»	109
	8.5.1 <i>Domanda e autorizzazione</i> .....	»	110
	8.5.2 <i>Contributo addizionale</i> .....	»	110
	8.5.3 <i>Requisiti dei lavoratori e indennità di mobilità</i> .....	»	110

*Capitolo 9***Strumenti di sostegno al reddito co-finanziati dagli enti bilaterali**

9.1	Canale bilaterale .....	»	113
9.2	Indennità di disoccupazione per sospensione dal lavoro a requisiti normali .....	»	114
9.3	Indennità di disoccupazione per sospensione dal lavoro a requisiti ridotti .....	»	116
9.4	Indennità di disoccupazione per apprendisti .....	»	118
9.5	Co-finanziamento degli enti bilaterali .....	»	120
9.6	Convenzioni tra INPS ed enti bilaterali .....	»	122
9.7	Adempimenti a carico dei datori di lavoro .....	»	122
9.8	Domanda di prestazione a tutela del reddito per i lavoratori sospesi o gli apprendisti sospesi o licenziati .....	»	123
9.9	Erogazione dei benefici .....	»	123

*Capitolo 10*

**CIG apprendisti nell'edilizia**

10.1	Nozione .....	pag.	125
10.2	Disciplina contrattuale .....	»	126
10.3	Finanziamento .....	»	130
10.4	Integrazione salariale .....	»	131

*Capitolo 11*

<b>Indennità di "licenziamento"</b> .....	»	133
---	---	-----

*Capitolo 12*

**Una tantum per i lavoratori a progetto**

12.1	Beneficio .....	»	135
12.2	Requisiti e condizioni .....	»	136
12.3	Domanda .....	»	136
12.4	Prestazione .....	»	136

*Parte III*

**Obblighi e "sanzioni" dei soggetti coinvolti  
e strumenti di *welfare to work***

*Capitolo 13*

**Dichiarazione di immediata disponibilità del beneficiario**

13.1	Finalità .....	»	141
13.2	Disciplina .....	»	141
13.3	DID <i>ex</i> D.L. n. 185/2008 e DID <i>ex</i> D.Lgs. n. 181/2000 ...	»	142

*Capitolo 14*

**Decadenza dai trattamenti di sostegno al reddito**

14.1	Finalità .....	»	145
14.2	Disciplina della decadenza .....	»	145
14.3	Segnalazione della decadenza dal diritto al trattamento di sostegno al reddito .....	»	146

*Capitolo 15*

**Banca dati dei percettori di trattamenti previdenziali o di altri sussidi**

15.1	Disciplina .....	»	149
15.2	Finalità .....	»	150

*Capitolo 16*

**Compatibilità e cumulabilità tra benefici previdenziali e lavoro**

16.1	Compatibilità e cumulabilità .....	pag.	154
16.2	CIG e CIGS – compatibilità e cumulabilità dell’integrazione .....	»	154
16.3	Mobilità – compatibilità e cumulabilità dell’indennità ...	»	157
16.4	Disoccupazione – compatibilità e cumulabilità dell’indennità .....	»	161
16.5	Indennità di disoccupazione per sospensione <i>ex art.</i> 19, D.L. n. 185/2008 .....	»	163
16.6	Prestazioni di lavoro accessorio .....	»	165
16.7	Tablelle riepilogative .....	»	170

*Parte IV*

**Incentivi alle assunzioni dei beneficiari di trattamenti di sostegno al reddito e promozione della occupazione**

*Capitolo 17*

**Incentivi alle assunzioni dei beneficiari e all’autoimprenditorialità**

17.1	Incentivi alle assunzioni di beneficiari di ammortizzatori sociali in deroga .....	»	180
17.2	Incentivo all’autoimprenditorialità .....	»	181
17.3	Altri incentivi alle assunzioni di beneficiari di prestazioni sociali .....	»	183
	17.3.1 <i>Lavoratori in mobilità</i> .....	»	183
	17.3.2 <i>Lavoratori in cassa integrazione straordinaria</i> .....	»	186
	17.3.3 <i>Lavoratori disoccupati da più di 24 mesi</i> .....	»	188
	17.3.4 <i>Beneficiari di trattamento speciale di disoccupazione</i> ...	»	189
	17.3.5 <i>Lavoratori con la qualifica di dirigenti privi di occupazione</i> .....	»	190
	17.3.6 <i>Giornalisti disoccupati</i> .....	»	191
17.4	Regolarità contributiva – DURC .....	»	192

*Capitolo 18*

**Articolo 13, decreto legislativo n. 276/2003: assunzioni agevolate dei lavoratori svantaggiati**

18.1	Presa in carico di lavoratori svantaggiati .....	»	199
18.2	Disciplina .....	»	200
	18.2.1 <i>Deroga al principio di parità di trattamento</i> .....	»	200
	18.2.2 <i>Detrazione del trattamento previdenziale</i> .....	»	201

*Capitolo 19*

**Formazione professionale in azienda per i lavoratori sospesi**

19.1 Conservazione del capitale umano delle imprese in sospensione dell'attività lavorativa .....	pag.	205
19.2 Campo di applicazione .....	»	205
19.3 Disciplina .....	»	206

**Bibliografia**

**Bibliografia ragionata**

Riforma del sistema degli ammortizzatori sociali .....	»	209
Cassa integrazione guadagni ordinaria .....	»	209
Cassa integrazione guadagni straordinaria .....	»	210
Tutela del reddito in caso di disoccupazione .....	»	211
Strumenti in deroga: il quadro legale .....	»	211
Quadro della regolamentazione regionale .....	»	212
Strumenti di sostegno al reddito cofinanziati dagli enti bilaterali .....	»	213
Obblighi e sanzioni dei soggetti coinvolti .....	»	214
Incentivi alle assunzioni dei percettori e promozione dell'occupazione .....	»	215

**Appendice**

*Appendice 1*

**Accordi regionali, normativa e prassi**

Accordi regionali con le parti sociali .....	»	219
Decreto legge 1° luglio 2009 n. 78 convertito in legge 3 agosto 2009, n. 102. Provvedimenti anticrisi, nonché proroga di termini .....	»	220
Decreto legge 10 febbraio 2009, n. 5 convertito, con modificazioni, in legge 9 aprile, n. 33. Misure urgenti a sostegno dei settori industriali in crisi .....	»	222
Decreto legge 29 novembre 2008, n. 185 convertito, con modificazioni, in legge 28 gennaio 2009 n. 2. Misure urgenti per il sostegno a famiglie, lavoro, occupazione e impresa e per ridisegnare in funzione anti-crisi il quadro strategico nazionale .....	»	226
Decreto Ministeriale 10 luglio 2009. Semplificazione delle modalità di accesso al trattamento di integrazione salariale in favore dei lavoratori dipendenti di aziende le quali abbiano sottoscritto contratti collettivi aziendali denominati «contratti di solidarietà» .....	»	233
Decreto Interministeriale 19 maggio 2009. Accesso all'indennità di disoccupazione per sospensione dell'attività lavorativa ..	»	237

Nota circolare Ministero del Lavoro 30 marzo 2009, n. prot. n. 0005251 .....	pag.	247
Risposta ad interpello n. 52/2009 .....	»	248
Ministero del lavoro e della previdenza sociale – Nota 14 febbraio 2008 .....	»	249
Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali – Nota 13 marzo 2009, n. 56 .....	»	251
Circolare INPS 9 luglio 2009, n. 88 .....	»	251
Circolare INPS 16 giugno 2009, n. 82 .....	»	255
Circolare INPS 26 maggio 2009, n. 75 .....	»	257
Circolare INPS 26 maggio 2009, n. 74 .....	»	262
Circolare INPS 26 maggio 2009, n. 73 .....	»	265
Circolare INPS 20 aprile 2009, n. 58 .....	»	267
Circolare INPS 6 marzo 2009, n. 39 .....	»	268
Messaggio INPS 21 luglio 2009, n. 16508 .....	»	275
Messaggio INPS 20 luglio 2009, n. 16358 .....	»	277
Messaggio INPS 14 luglio 2009, n. 16070 .....	»	281
Messaggio INPS 3 luglio 2009, n. 15263 .....	»	286
Messaggio INPS 15 giugno 2009, n. 13613 .....	»	292
Messaggio INPS 12 giugno 2009, n. 013419 .....	»	296
Messaggio INPS 10 giugno 2009, n. 13406 .....	»	297
Messaggio INPS 8 maggio 2009, n. 10519 .....	»	298
Messaggio INPS 27 marzo 2009, n. 6990 .....	»	298
Messaggio INPS 24 marzo 2009, n. 6731 .....	»	300

### *Appendice 2*

#### **Indice cronologico della normativa e della prassi**

Normativa .....	»	302
Prassi .....	»	302

### *Appendice 3*

#### **Indice della modulistica citata**

Modulistica citata .....	»	303
--------------------------	---	-----

## Nota introduttiva

---

*L'eccezionale crisi economica e finanziaria in atto ha reso necessari diversi interventi – in via legislativa e ancor di più amministrativa – al fine di governare e contenere gli enormi effetti sociali ed occupazionali che da essa sono scaturiti. L'obiettivo della tutela della capacità produttiva delle imprese e dei loro collaboratori ha condotto il Legislatore non soltanto a potenziare ed estendere l'ambito di applicazione degli ammortizzatori sociali esistenti, ma anche a introdurre innovative misure di tutela del reddito in buona parte ancora tutte da sperimentare.*

*Un imponente “pacchetto anti-crisi” – via via perfezionato con diversi provvedimenti legislativi e successivamente precisato in sede amministrativa e regolamentare – ha contribuito ad aggiungere nuovi tasselli a un quadro già largamente disorganico e frammentario. Eppure, al di là del carattere emergenziale di molte delle misure recentemente introdotte nel nostro ordinamento giuridico, una visione d'insieme dei molteplici frammenti normativi lascia ora intravedere sullo sfondo, secondo quanto del resto già parzialmente anticipato dal Libro Bianco del Governo sul futuro del modello sociale italiano, quello che potrebbe essere il percorso di riforma e riordino delle misure di tutela del reddito dei lavoratori.*

*Questo volume si propone, quindi, come uno strumento di lavoro per una lettura (si spera utile) della normativa e della prassi amministrativa vigente in materia di ammortizzatori sociali, alla luce delle più recenti novità. Una guida per gli operatori e le imprese, attenta alla ricostruzione e al chiarimento del dato normativo di dettaglio, che non rinuncia tuttavia a una ambizione sistematica a nostro avviso imprescindibile per indicare le corrette modalità di utilizzo e gestione della complessa strumentazione oggi esistente.*

*La guida intende chiarire l'ambito di utilizzo e le procedure relative alle diverse tipologie di ammortizzatori sociali, sia in caso di sospensione dell'attività produttiva sia in caso di licenziamento, da quelli a regime (CIG, CIGS, mobilità, indennità di disoccupazione), a quelli in deroga (CIG, CIGS e mobilità in deroga), fino agli ammortizzatori di recente introduzione e al cosiddetto “canale bilaterale”, senza dimenticare di approfondire il nuovo campo di applicazione soggettivo, aperto a tutte le tipologie di lavoro subordinato, gli adempimenti e le relative sanzioni, i nuovi strumenti di condizionalità dei benefici (la c.d. DID – dichiarazione di immediata disponibilità – ex articolo 19, decreto legge 10 febbraio 2009, n. 5), nonché gli incentivi per l'assunzione di beneficiari di prestazioni sociali.*

Michele Tiraboschi  
Silvia Spattini  
Josef Tschöll

**Guida pratica ai nuovi ammortizzatori sociali** intende chiarire l'ambito di utilizzo e le procedure relative alle diverse tipologie di ammortizzatori sociali, sia in caso di sospensione dell'attività produttiva sia in caso di licenziamento, da quelli a regime (CIG, CIGS, mobilità, indennità di disoccupazione), a quelli in deroga (CIG, CIGS e mobilità in deroga), fino agli ammortizzatori di recente introduzione e al cosiddetto "canale bilaterale", senza dimenticare di approfondire il nuovo campo di applicazione soggettivo, aperto a tutte le tipologie di lavoro subordinato, gli adempimenti e le relative sanzioni, i nuovi strumenti di condizionalità dei benefici (la c.d. DID - dichiarazione di immediata disponibilità - ex articolo 19, decreto legge 10 febbraio 2009, n. 5), nonché gli incentivi per l'assunzione di beneficiari di prestazioni sociali.

Questo volume si propone, quindi, come uno strumento di lavoro utile per gli operatori e le imprese per una lettura della normativa e della prassi amministrativa vigente in materia di ammortizzatori sociali, alla luce delle più recenti novità, attento alla ricostruzione e al chiarimento del dato normativo di dettaglio, per indicarne le corrette modalità di utilizzo e gestione della complessa strumentazione oggi esistente.

**Michele Tiraboschi**, Ordinario di diritto del lavoro, Direttore del Centro Studi Internazionali e Comparati "Marco Biagi" dell'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia; Presidente di ADAPT; docente di diritto del lavoro, diritto delle relazioni industriali e diritto privato; direttore delle riviste *Diritto delle Relazioni Industriali* e *The International Journal of Comparative Labour Law and Industrial Relations*; editorialista de *Il Sole 24 ORE* e *Avvenire* e autore di numerosi studi e saggi sulle tematiche del lavoro e delle relazioni industriali.

**Silvia Spattini**, Ricercatore della Fondazione Marco Biagi - Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia; Collaboratore Adapt e Centro Studi Internazionali e Comparati "Marco Biagi"; esperta di diritto del mercato del lavoro; docente in materia di diritto privato dell'economia e diritto del mercato del lavoro presso la stessa Università; membro del comitato di redazione della rivista *Diritto delle Relazioni Industriali* e dell'Editorial Office della rivista *The International Journal of Comparative Labour Law and Industrial Relations*; autore di saggi scientifici e altre pubblicazioni.

**Josef Tschöll**, Consulente del lavoro in Vipiteno, Studio associato RST - Rainer-Steckholzer-Tschöll; collaboratore del Centro Studi Internazionali e Comparati "Marco Biagi"; esperto di gestione e amministrazione del personale e di diritto del lavoro; collabora con *Guida al Lavoro* ed è coautore di *Guida pratica rapporto di lavoro* edita da Il Sole 24 ORE.

ISBN 978-88-324-7364-3